



26. apríl 2022
Tilv.: 2204061

Alþingi
nefndasvid@althingi.is
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um fjármálafyrirtæki og fleiri lögum, 533. mál.

Seðlabanki Íslands vísar til tölvubréfs frá efnahags- og viðskiptanefnd, dags. 8. apríl 2022, þar sem óskað er eftir umsögn bankans um frumvarp til laga um breytingu á lögum um fjármálafyrirtæki og fleiri lögum (lánastofnanir og verðbréfafyrirtæki), 533. mál. Frumvarpinu er ætlað að ljúka innleiðingu CRD IV regluverksins, þ.e. tilskipun 2013/36/ESB (CRD IV) og reglugerð (ESB) 575/2013 (CRR), ásamt því að innleiða þær breytingar sem orðið hafa á þessum gerðum. Seðlabankinn styður framgöngu frumvarpsins en telur ástæðu til að koma eftirfarandi athugasemdum og ábendingum á framfæri:

Í 136. gr. frumvarpsins er lagt til að Byggðastofnun verði undanþegin X. kafla laga um fjármálafyrirtæki sem fjallar um eiginfjárouka. Með ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 79/2019 var Byggðastofnun og Lánasjóði sveitarfélaga ohf. bætt við lista yfir aðila sem eru undanþegnir gildissviði CRD IV og CRR. Frá því að sú ákvörðun var tekin hefur verið til umræðu hvernig eigi að aðlaga íslenskan rétt að þessu svigrúmi. Tillaga 136. gr. frumvarpsins er að hluta ætlað að koma til móts við Byggðastofnun sem sóttist eftir því að vera undanþegin ákvæðum um skýrsluskil vegna mats á eiginfjárþörf og kröfum um að viðhalda eiginfjároukum. Lánasjóður sveitarfélaga ohf. sóttist hins vegar ekki eftir undanþágum. Það er skoðun Seðlabankans að núgildandi regluverk henti starfsemi Byggðastofnunar fremur illa sem getur gert bæði stofnuninni og Seðlabankanum erfiðara um vik að framfylgja því að öllu leyti, enda hefur hvort tveggja regluverkið og starfsemi stofnunarinnar breyst umtalsvert frá því að hún var fyrst felld undir það. Var það einkum á þeim grundvelli sem farið var í vinnu við fyrrnefnda aðlögun EES-réttar. Það er afstaða Seðlabankans að áframhaldandi vinnu þurfi að eiga sér stað til að meta með fullnægjandi hætti hvers konar varfærniskröfur og eftirlit eigi að gilda um Byggðastofnun til framtíðar og þá hugsanlega á grundvelli sérlaga en ekki laga um fjármálafyrirtæki. Í því sambandi bendir Seðlabankinn á að í þessari vinnu hefur t.d. ekki verið skoðað hvort Byggðastofnun eigi að vera undanþegin kröfum um

laust fé og skilum á lausafjárskýrslum, enda sóttist stofnunin ekki eftir því. Slík vinna ætti einnig að kalla á breiðara samstarf, m.a. beina aðkomu Byggðastofnunar og innviðaráðuneytisins. Í þeirri vinnu ætti e.t.v. einnig að taka nánar til skoðunar stöðu Lánasjóðs sveitarfélaga ohf.

Í 143. gr. frumvarpsins er lögð til breyting á tilvísun bráðabirgðaákvæðis III til 117. gr. b laga um fjármálafyrirtæki til samræmis við fyrirhugaðar breytingar á þeirri grein samkvæmt frumvarpinu. Í frumvarpinu er lagt til að bráðabirgðaákvæðið verði svohljóðandi:

„Við setningu reglna skv. 117. gr. b er Seðlabanka Íslands heimilt að vísa til birtingar á tæknilegum framkvæmdarstöðlum og eftirlitsstöðlum í Stjórnartíðindum Evrópusambandsins á ensku. Nýti Seðlabanki Íslands þessa heimild skal hann gera enskar útgáfur tæknilegu framkvæmdarstaðlanna og eftirlitsstaðlanna aðgengilegar á vef sínum.“

Í 117. gr. b er Seðlabankanum veitt heimild til þess að setja reglur sem innleiða undirgerðir sem framkvæmdastjórn Evrópusambandsins (ESB) samþykkir með stoð í tilteknum ákvæðum CRD IV og CRR. Um ræðir reglugerðir ESB sem byggja á tæknilegum eftirlits- og framkvæmdarstöðlum frá evrópsku eftirlitsstofnununum á fjármálamarkaði. Þá er Seðlabankanum veitt heimild í 117. gr. b til að setja reglur sem innleiðir reglugerð ESB um laust fé en sú gerð byggist ekki á tæknilegum stöðlum.

Í bráðabirgðaákvæði III er Seðlabankanum veitt heimild til að vísa til birtingar á reglugerðum ESB sem byggja á tæknilegum framkvæmdar- og eftirlitsstöðlum í Stjórnartíðindum ESB á ensku. Reglugerðir sem Seðlabankanum er gert að innleiða samkvæmt 117. gr. b byggja hins vegar ekki allar á tæknilegum stöðlum.

Seðlabankinn leggur því til að bráðabirgðaákvæðinu verði breytt á þann hátt að í stað „tæknilegum framkvæmdarstöðlum og eftirlitsstöðlum“ komi „reglugerðum“. Ákvæðið verður þá svohljóðandi:

„Við setningu reglna skv. 117. gr. b er Seðlabanka Íslands heimilt að vísa til birtingar á reglugerðum í Stjórnartíðindum Evrópusambandsins á ensku. Nýti Seðlabanki Íslands þessa heimild skal hann gera enskar útgáfur tæknilegu framkvæmdarstaðlanna og eftirlitsstaðlanna aðgengilegar á vef sínum.“

Með framangreindum hætti er skýrt að Seðlabankanum sé heimilt að vísa til birtingar á reglugerðum ESB í Stjórnartíðindum ESB, hvort sem þær eru byggðar á tæknilegum stöðlum eða ekki. Það er jafnframt í samræmi við orðalag 1. og 2. mgr. 117. gr. b sem vísar ekki sérstaklega til tæknilegra framkvæmdar- og eftirlitsstaðla.

Að lokum bendir Seðlabankinn á að í 6. tölul. 1. mgr. 4. gr. frumvarpsins er vísað til birtingar á reglugerð (ESB) 2019/876 í auglýsingu nr. 4/2022 í C-deild Stjórnartíðinda. Eftir að auglýsingin var birt voru gerðar leiðréttingar á þýðingu reglugerðarinnar og mun sú útgáfa birtast í EES-viðbæti við Stjórnartíðindi Evrópusambandsins 5. maí nk. Með vísan til þess er lagt til að ákvæðinu verði breytt á þann hátt að vísað verði til birtingar í EES-viðbætinum í stað auglýsingarinnar í C-deild Stjórnartíðinda.

Virðingarfyllst,

SEÐLABANKI ÍSLANDS

Rannveig Júníusdóttir
framkvæmdastjóri
skrifstofa bankastjóra

Björk Sigurgísladóttir
framkvæmdastjóri
lagalegt eftirlit og vettvangsathuganir